



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

Сплошное наблюдение за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства



Нормативно-правовая база Сплошного наблюдения

Статья 5 Федерального закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 № 209-ФЗ сплошное статистическое наблюдение за деятельностью субъектов МСП проводятся один раз в пять лет

п. 1.1.4 Федерального плана статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р

Федеральный закон «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» от 29.11.2007 № 282-ФЗ

Федеральный закон «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ

Постановление Правительства РФ «Об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета» от 18.08.2008 № 620



Объекты наблюдения



**«О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»
от 24.07.2007 года № 209-ФЗ**

Статья 4 Закона устанавливает критерии отнесения к СМиСП

Коммерческие организации
*(за исключением государственных
и муниципальных организаций)*

**Потребительские
кооперативы**

**Крестьянские
(фермерские)
хозяйства**

**Индивидуальные
предприниматели**

Условия отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства

Структура уставного капитала (только для юридических лиц)

▪ *Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов*

< 25%

▪ *иностраннх юридических лиц, иностраннх граждан, доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся СМиСП*

< 49%

Изменения законодательной и методологической основы обследований малого бизнеса в 2015 – 2020 годах

❑ увеличена возможная доля в уставном капитале МСП крупных и иностранных предприятий с 25% до 49%

❑ изменен перечень показателей – критериев МСП:

- средняя численность работников – > **среднесписочная численность работников**
- выручка от продажи – > **доход от предпринимательской деятельности**

❑ создан единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства

Объекты наблюдения

Условия отнесения к субъектам МСП (статья 4 №209-ФЗ от 24.07.2007)

Среднесписочная численность работников	Доход от предпринимательской деятельности			
	0-120 млн. руб.	121-800 млн. руб.	801-2000 млн. руб.	более 2000 млн. руб.
0-15 человек	Микро предприятие			
16-100 человек	Малые (без микропредприятий)			
101-250 человек	Средние предприятие			
более 250 человек	Крупные предприятие			

- ✓ субъектами МСП могут быть признаны только хоз. субъекты, включенные ФНС России в ЕРМСП (статья 4.1. № 209-ФЗ от 24.07.2007)
- ✓ функции по типизации субъектов МСП законом возложены на ФНС России



Методы статистического наблюдения за малым бизнесом



Преимущества выборочных методов наблюдения

- снижение нагрузки на респондентов
- оперативное получение оценок по основным параметрам сектора малого предпринимательства

Ограничения выборочных методов наблюдения

объем и детализация информации регламентируется необходимостью обеспечения репрезентативности оценок на основании данных выборочного обследования

по системе показателей

Отсутствие необходимых показателей не позволяет осуществлять комплексную оценку экономической деятельности малого бизнеса

по разрезам разработки

Отсутствует возможность подробной детализации по видам экономической деятельности, территориальным образованиям внутри субъекта РФ, товарным структурам производства и продажи и др.



Цель сплошного наблюдения МСП

Сплошное наблюдение – это экономическая перепись малого бизнеса

формирование федеральных информационных ресурсов, содержащих объективную комплексную характеристику деятельности МСП

повышение качества прогнозирования и выработки мер по повышению эффективности функционирования экономики в целом и отдельных секторов в географическом распределении

успешная реализация государственной политики по развитию МСП и выполнения задач, обозначенных Президентом РФ по повышению роли малого и среднего бизнеса в экономике России



Формы обследования, основные показатели, разрезы разработки



Формы

- № МП-сп «Сведения об основных показателях деятельности малого предприятия за 2020 год»
- № 1- предприниматель «Сведения о деятельности индивидуального предпринимателя за 2020 год».

(приказ Росстата
от 17.08.2020 № 469)



Основные показатели

- численность работников и начисленная заработная плата
- платные услуги населению
- выручка от реализации товаров (работ, услуг), в том числе по фактическим видам деятельности
- основные фонды и инвестиции в основной капитал
- наличие инновационной деятельности (для юр. лиц)



Разрезы

- региональный, муниципальный, Арктическая зона, народы крайнего Севера
- виды деятельности с детализацией до 4 знаков ОКВЭД2
- формы собственности, организационно-правовые формы





КОМБИНИРОВАННЫЙ МЕТОД СБОРА ДАННЫХ



средние предприятия – информация действующих форм наблюдения

малые предприятия - ЮЛ и все ИП – формы сплошного наблюдения

➤ **Портал Госуслуг** (*начало февраля 2021*)

ИП - при наличии подтвержденной учетной записи физического лица

ЮЛ - при наличии подтвержденной учетной записи физического лица и электронной подписи

➤ **Web-сбор** (*XML-шаблоны форм будут размещены в начале января*)

➤ **операторы электронного документооборота**

➤ **на бумажном носителе** (*лично в ТОГС, почта*)

! Возможен телефонный или личный опрос привлекаемым персоналом

Отсутствие деятельности у респондента не является уважительной причиной для отказа от предоставления отчета

Сбор данных будет выполняться через ЕССО, включая данные, поступившие через ЕПГУ, от операторов электронного документооборота

Необходимость информационной поддержки

Задача

сформировать полные
и достоверные данные
сплошного наблюдения

Необходимо

обеспечить полноту охвата
субъектов МСП,
сформировать положительное
отношение малого бизнеса
к предстоящей переписи,
обеспечить высокую активность
респондентов, полноту
и качество предоставляемых
ими сведений

Реальность

большая мобильность сектора МСП, низкая отчетная дисциплина, недостаточная экономическая и цифровая грамотность респондентов, отсутствие надежной адресной базы, отсутствие финансирования на полномасштабную ИРР, на привлечение персонала для обхода и опроса респондентов

Требуется содействие органов исполнительной власти субъектов РФ:

обмен имеющейся информацией о субъектах МСП
информационная поддержка



Необходимо обеспечить повышение осведомленности респондентов

- ❑ цели и задачи сплошного наблюдения
- ❑ правовая обязанность участвовать в сплошном наблюдении
- ❑ возможные санкции в случае отказа от участия в сплошном наблюдении
- ❑ гарантии соблюдения конфиденциальности предоставленной информации
- ❑ выгоды от получения результатов сплошного наблюдения среди потенциальных пользователей в случае высокого уровня участия и точности представленной респондентами информации



Методы информирования и способы предоставления отчетности

Методы информирования респондентов

- Единый портал государственных услуг
- Единая система сдачи отчетности Росстата
- АО «Корпорация МСП»
- Операторы электронного документооборота
- Размещение информационных материалов на официальных сайтах ФОИВ, общественных организаций, в СМИ



Обязанность участвовать в сплошном наблюдении МСП

Административная ответственность

ст. 13.19 КоАП РФ - непредставление, несвоевременное представление или предоставление недостоверных первичных данных

Порядок информирования респондентов

Постановление Правительства РФ от 18.08.2008 № 620, п. 4 Положения об условиях предоставления в обязательном порядке первичных стат. данных и административных данных субъектам официального стат. учета

Пандемия, мораторий на штрафные санкции для малого бизнеса

Нормативными правовыми актами РФ исключений не предусмотрено

Гарантии по соблюдению конфиденциальности

Публикация итогов осуществляется с соблюдением требований законодательства по обеспечению конфиденциальности в отношении первичных данных, представленных респондентами





АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ст. 13.19 КоАП РФ

- непредставление
- несвоевременное представление
- предоставление недостоверных первичных данных

Письмо Росстата от 08.07.2016 № ГО-15-6/4091-ТО
Разъяснения о применении замены административного наказания в виде штрафа на предупреждение к лицам, впервые совершившим правонарушение



ЮРИДИЧЕСКАЯ СЛУЖБА РОССТАТА:

Порядок информирования респондентов

Постановление Правительства РФ от 18.08.2008 № 620 п. 4 Положения об условиях предоставления в обязательном порядке первичных стат. данных и административных данных субъектам официального стат. учета

Законодательство РФ :

- ✓ Бремя доказывания факта направления письма и его доставку адресату лежит на лице, его направившем.
- ✓ Письма должны быть доставлены посредством любого используемого средства связи или доставки. Главное - оно должно обеспечивать достоверную фиксацию переданного сообщения и факт его получения адресатом.

Из буквального толкования п. 4 Положения не следует, что письменное информирование является единственным способом информирования респондентов о проведении в отношении их наблюдения.

Подтверждается судебной практикой (Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 18 декабря 2019 г. № Ф02-6546/2019 по делу № А58-6091/2019, Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 9 сентября 2019 г. № 11АП-13939/2019 по делу № А49-5923/2019)

Публикация итогов сплошного наблюдения

п.1.1 А. ФПСР: итоги сплошного наблюдения за деятельностью субъектов МСП распространяются (публикуются) не реже одного раза в пять лет:

**предварительные через 11 месяцев после отчетного периода
окончательные — через 18 месяцев после отчетного периода**

Публикация итогов сплошного наблюдения:

предварительные — декабрь 2021, окончательные — июнь 2022

В публикационных таблицах максимальная детализация — 4 знака ОКВЭД2

**Для внутренних расчетов предусмотрена детализация до 5-6 знаков ОКВЭД2
(внешним пользователям не предоставляется)**

Итоговые таблицы в муниципальном разрезе с соблюдением конфиденциальности

